

**UCHWAŁA NR LXVIII/344/2024
RADY MIEJSKIEJ W CYBINCE**

z dnia 24 stycznia 2024 r.

**w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu
Strategii Rozwoju Gminy Cybinka na lata 2024-2033 w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.)

uchwała się, co następuje::

§ 1. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Cybinka na lata 2024-2033, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 z późn. zm.), stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Cybinki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Cybince

Anna Śliwińska

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Cybinka na lata 2024-2033 w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

§ 1. Określa się następujący tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Cybinka na lata 2024-2033 zwanej dalej Strategią:

- 1) powołanie w drodze zarządzenia Burmistrza Cybinki Zespołu ds. opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Cybinka na lata 2024-2033, zwanego dalej Zespołem, i dokonanie wyboru jego członków spośród pracowników Urzędu Miejskiego w Cybince, gminnych jednostek organizacyjnych, radnych Rady Miejskiej w Cybince oraz przedstawicieli organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy Cybinka;
- 2) przeprowadzenie badań ankietowych wśród mieszkańców Gminy Cybinka w celu poznania ich opinii na temat rozwoju Gminy Cybinka;
- 3) przygotowanie diagnozy stanu Gminy Cybinka oraz przedstawienie wniosków z diagnozy w celu określenia priorytetowych kierunków rozwoju;
- 4) wypracowanie założeń programowych Strategii w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
- 5) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Gminie Cybinka;
- 6) wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii, w tym określenie wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ram finansowych i źródeł finansowania;
- 7) przygotowanie projektu Strategii zgodnie z art. 10e ust. 2-3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym z uwzględnieniem wniosków z przeprowadzenia badań ankietowych, o których mowa w pkt 2;
- 8) przeprowadzenie konsultacji dotyczących projektu Strategii, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w trybie o którym mowa w § 2, zwanych dalej: Konsultacjami;
- 9) zebranie uwag, które wpłynęły w toku Konsultacji, ich analiza oraz przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników Konsultacji zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz zamieszczenie tego sprawozdania na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Cybince;
- 10) opracowanie projektu Strategii uwzględniającego wyniki Konsultacji;
- 11) przygotowanie projektu Strategii do przedłożenia Zarządowi Województwa Lubuskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa oraz jego przedłożenie Zarządowi Województwa Lubuskiego;
- 12) przygotowanie ostatecznego projektu Strategii.

§ 2. Konsultacje będą przebiegać w następującym trybie:

- 1) ogłoszenie o Konsultacjach na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Cybince oraz w BIP w formie informacji o Konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii oraz terminie i miejscu spotkania konsultacyjnego, o którym mowa w pkt 3;
- 2) udostępnienie projektu Strategii w wersji elektronicznej poprzez zamieszczenie go na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Cybince i w BIP oraz w wersji papierowej w Urzędzie Miejskim w Cybince do wglądu dla zainteresowanych podmiotów;

3) przeprowadzenie spotkania konsultacyjnego z przedstawicielami sąsiednich gmin i ich związków, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami Gminy Cybinka oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w celu poznania ich opinii dotyczących projektu Strategii. Spotkanie, jako forma dialogu, zostanie przeprowadzone przez ekspertów zewnętrznych, na podstawie opracowanego scenariusza spotkania.

§ 3. Określa się następujący harmonogram opracowania projektu Strategii:

L.p.	Zadanie	Organ odpowiedzialny	Termin realizacji
1.	Powołanie Zespołu ds. opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Cybinka na lata 2024-2033	Burmistrz Cybinki	do 2 miesięcy od podjęcia uchwały
2.	Przeprowadzenie badań ankietowych wśród mieszkańców Gminy Cybinka w celu poznania ich opinii na temat rozwoju Gminy Cybinka	Burmistrz Cybinki	do 2 miesięcy od podjęcia uchwały
3.	Przygotowanie diagnozy stanu gminy oraz przedstawienie wniosków z diagnozy w celu określenia priorytetowych kierunków rozwoju	Burmistrz Cybinki	do 2 miesięcy od przeprowadzenia badań ankietowych
4.	Wypracowanie założeń programowych Strategii	Burmistrz Cybinki	do 4 miesięcy od przygotowania diagnozy
5.	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii	Burmistrz Cybinki	do 4 miesięcy od przygotowania diagnozy
6.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii	Burmistrz Cybinki	do 4 miesięcy od przygotowania diagnozy
7.	Przygotowanie projektu Strategii zgodnie z art. 10e ust. 2-3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym	Burmistrz Cybinki	do 2 miesięcy od wypracowania założeń do strategii
8.	Ogłoszenie o Konsultacjach	Burmistrz Cybinki	do 14 dni od przygotowania projektu Strategii
9.	Przeprowadzenie Konsultacji	Burmistrz Cybinki	minimum 35 dni od daty ogłoszenia o konsultacjach
10.	Zebranie uwag do projektu Strategii, które wpłynęły w toku Konsultacji, ich analiza oraz przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników Konsultacji, zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz zamieszczenie tego sprawozdania na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Cybince;	Burmistrz Cybinki	do 30 dni od daty zakończenia konsultacji
11.	Opracowanie projektu Strategii uwzględniającego wynik Konsultacji	Burmistrz Cybinki	do 30 dni od daty zakończenia konsultacji
12.	Przygotowanie projektu Strategii do przedłożenia Zarządowi Województwa Lubuskiego oraz jego przedłożenie	Burmistrz Cybinki	do 30 dni od daty zakończenia konsultacji
13.	Przygotowanie ostatecznego projektu Strategii z uwzględnieniem treści opinii Zarządu Województwa Lubuskiego	Burmistrz Cybinki	do 30 dni od wydania opinii przez Zarząd Województwa

**Terminy wskazane w harmonogramie mają charakter orientacyjny. Ich zmiana w zakresie nieznacznych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Cybince określającej zasady, tryb i harmonogram.*

Uzasadnienie

W związku z Rozstrzygnięciem Nadzorczym Wojewody Lubuskiego NK-L4131.148.2023 z dnia 22 grudnia 2023 r., stwierdzającym nieważność uchwały Nr LXVI/323/2023 Rady Miejskiej w Cybince z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Cybinka na lata 2024-2033 w tym trybu konsultacji, w całości - jako niezgodnej z: art. 2 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2019 r., poz. 1461) oraz art. 88 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

Rada wskazała § 3 badanej uchwały, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

W ocenie organu nadzoru uchwała ta stanowi akt prawa miejscowego. Do zakwalifikowania uchwały podejmowanej na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jako aktu prawa miejscowego wystarczy stwierdzenie, że choć jeden jej przepis wyraża normę, która nie jest jedynie wewnętrznie obowiązująca. Przesądzające znaczenie dla zakwalifikowania danego aktu jako aktu prawa miejscowego ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów oraz ustalenie, kto jest adresatem norm postępowania wynikających z danego aktu. Uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania projektu strategii rozwoju gmin stanowią akty prawa miejscowego, gdyż zawierają regulacje o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, skierowane do podmiotów zewnętrznych wobec gminy oraz regulacje o charakterze normatywnym, określające podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach w przedmiocie strategii rozwoju gminy.

Konsekwencją przyjęcia, że uchwała Rady Miejskiej w Cybince stanowi akt prawa miejscowego jest wniosek, że podlegała ona obowiązkowi publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, czego jednak nie uczyniono. Warunkiem wejścia w życie każdego aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z art. 88 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji RP oraz art. 2 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2019 r., poz. 1461). Stosownie bowiem do przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1). Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1).